

*“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”*

### INFORME EJECUTIVO

|                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Lugar y fecha de emisión</b>  | Buenos Aires, Diciembre de 2012                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Código de Proyecto</b>        | 2.12.09                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Denominación del Proyecto</b> | Formación Técnica Superior                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Período examinado</b>         | Ejercicio 2011                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| <b>Programa auditado</b>         | 40 – Formación Técnica Superior                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Jurisdicción</b>              | 55 – Ministerio de Educación                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Unidad Ejecutora</b>          | 561 – Dirección General de Educación de Gestión Estatal                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Objeto de la Auditoría</b>    | Jurisdicción 55<br>Unidad Ejecutora 561                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Objetivo de la Auditoría</b>  | Evaluar la adecuación de los recursos al cumplimiento de los objetivos institucionales en términos de eficacia y eficiencia                                                                                                                                                                                                                                                |
| <b>Alcance</b>                   | <p>El examen fue realizado de conformidad con las normas de auditoría externa de la AUDITORÍA GENERAL DE LA CIUDAD AUTÓNOMA DE BUENOS AIRES (AGCBA), aprobadas por la ley 325 de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires, y las Normas Básicas de Auditoría aprobadas por resolución 161/2000 de la AGCBA.</p> <p>Se realizaron los siguientes procedimientos de auditoría:</p> |

***“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”***

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Relevamiento y análisis de la normativa aplicable (Anexo I).</li> <li>2. Solicitud de información a: <ol style="list-style-type: none"> <li>2.1. Dirección de Formación Técnica Superior</li> <li>2.2. Coordinación Operativa – Oficina de Gestión Sectorial – Dirección General de Administración de Recursos - MEGC</li> <li>2.3. Dirección General de Tecnología Educativa.</li> <li>2.4. Dirección General de Personal Docente y no Docente - MEGC</li> </ol> </li> <li>3. Entrevistas con funcionarios y empleados de las diferentes áreas intervinientes en el programa bajo estudio.</li> <li>4. Entrevistas con Directivos de los institutos visitados de acuerdo a la muestra seleccionada.</li> <li>5. Análisis de la información proporcionada por los mismos</li> <li>6. Comparación de los datos suministrados por cada Establecimiento con los publicados por la Dirección Operativa de Investigación y Estadística del Ministerio de Educación de la CABA y por la Coordinación Operativa Oficina de Gestión Sectorial dependiente de la Dirección General de Administración de Recursos.</li> <li>7. Cruce de la información suministrada por la Dirección Informática Educativa con las POF de cada establecimiento.</li> <li>8. Verificación de la oferta educativa suministrada por la página web del GCABA con la informada por la Dirección de Formación Técnica Superior.</li> </ol> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”**

|                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|---------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Limitación al alcance</b>                            | No resulta posible la determinación del universo exacto de alumnos matriculados, debido a la falta de un criterio unificado en los establecimientos educativos para cuantificarlas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Período de desarrollo de las tareas de auditoría</b> | Las tareas de campo fueron realizadas entre el 2 de marzo y el 7 de julio de 2012                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Debilidades</b>                                      | <p><b>DESIGNACION DE AUTORIDADES DE NIVEL CENTRAL:</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. El Director del área -durante el período auditado- se encontraba nombrado “ad honorem” aunque contaba con un contrato de locación de servicios con el objeto de asesorar el área que tenía a su cargo.</li> <li>2. Demora en la designación del funcionario actual a cargo de la Dirección de Formación Técnico Superior. El mismo fue nombrado el 14 de septiembre de 2012, habiendo cumplido informalmente funciones desde enero del mismo año.</li> <li>3. No se conformó el Consejo Consultivo a que refiere el Anexo I de la Res N° 582/07.</li> </ol> <p><b>REFERIDO A LAS AUTORIDADES DE LOS INSTITUTOS TECNICOS DE FORMACION</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. De los institutos visitados, comprendidos en la Res 582/07, se verificó: <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 1 (10%) no cuenta con Consejo Directivo<sup>3</sup>.</li> <li>➤ 8 (80%) el Consejo Directivo no cuenta con la</li> </ul> </li> </ol> |

<sup>3</sup> IFTS N° 5

**“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”**

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>conformación indicada en la reglamentación.<sup>4</sup></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ En 8 casos (80 %) no se instrumentaron los mecanismos pertinentes para el llamado a concurso del Cargo de Rector.</li> <li>➤ En 8 casos (67%) no se instrumentaron los mecanismos necesarios para el llamado a concurso del Cargo de Secretario Académico.</li> </ul> <p>5. La Resolución N° 582/07 no menciona la circunstancia en la cual se puede nominar mas de un Secretario Académico por Institución.</p> <p><b>REFERIDO A LA DESIGNACION DE DOCENTES</b></p> <p>6. No se realizó el llamado a concurso de acuerdo a lo establecido en la Resolución 582/07 Anexo I Art. 49.<sup>5</sup></p> <p>7. No se cumplió con lo establecido por el Artículo 3° de la Ley N° 2270/06 con respecto al proceso de revisión de la</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>4</sup> IFTS: 6, 7, 8, 10, 12, 22, 24 y 26.

<sup>5</sup> En relación a las observaciones 6,7 y 8 el auditado difiere de la interpretación normativa formulada por la AGCBA, por cuanto considera que la Ley 2270 no se encuentra vigente.

<sup>6</sup> IFTS: 6, 7, 8, 10, 12, 22, 24 y 26.

<sup>7</sup> IFTS: 9.

<sup>8</sup> IFTS: 7, 12 y 22.

<sup>9</sup> El auditado en su descargo expresó que a partir del año 2012 se había confeccionado una Ficha Único de Inscripción.

<sup>10</sup> Presupuesto: 53.205 alumnos; COOGESE: 10.491 alumnos; Dirección Operativa de Investigación y Estadística 9.172 alumnos. El auditado en su descargo dijo que durante el período auditado, en el presupuesto de las Direcciones de Formación Técnica Superior y Profesional y No Formal, se encontraba bajo la órbita unificada de una misma Dirección, y por ello se encontraban agregadas las matrículas.

***“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”***

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>cobertura de horas cátedra titulares,</p> <p>8. No se cumplió con lo establecido por el Art. 4º de la Ley N° 2270/06 con respecto a la emisión de la norma reglamentaria para la formalización de los concursos.</p> <p>9. En los establecimientos visitados, comprendidos en la Resolución N° 582/07 se verificó que:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ El 80% no cuenta con la Comisión Evaluadora que asesore al Consejo Directivo en la designación de docentes<sup>6</sup>.</li> <li>➤ En el 10% asesora al Rector una comisión ad-hoc<sup>7</sup>.</li> <li>➤ En el 30 % difiere el método para la elección de Docentes Suplentes<sup>8</sup>.</li> </ul> <p>10. No se pudo verificar la existencia de regímenes operativos para la designación de docentes, en la Escuela de Enfermería Dra. Cecilia Grierson.</p> <p>11. No se aplica un régimen formal sobre la designación de docentes interinos y suplentes en el Instituto de Tiempo Libre y Recreación.</p> <p><b>CONTROL INTERNO</b></p> <p>12. No existe norma de procedimientos que establezca un criterio homogéneo para la determinación del universo de matrículas.<sup>9</sup></p> <p>13. No existe norma de procedimientos que establezca un criterio homogéneo para la guarda de la documentación.</p> <p>14. Las matrículas proporcionadas por la Coordinación Operativa Oficina de Gestión Sectorial (COOGESE) en la</p> |
|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

***“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”***

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>carrera de sistemas se encontraban duplicadas.</p> <p>15. Las metas físicas del presupuesto anual difieren en relación con los datos informados por otras áreas del Ministerio de Educación<sup>10</sup>.</p> <p>16. No existe Norma de Procedimientos que unifique el criterio de relevamiento de Egresados.</p> <p>17. La base de docentes, a cargo de la Dirección de Personal Docente y No Docente del MEGC, no se encuentra actualizada. '</p> <p><b>PLANTAS ORGANICO FUNCIONALES (POF)</b></p> <p>18. En los establecimientos no incluidos en la muestra existen diferencias entre los datos pertinentes a las horas POF informadas por la COOGESE y lo especificado en los Planes de Estudios.</p> <p>19. En la Escuela de Enfermería Dra. Cecilia Grierson el cargo de las Horas POF no responde a lo especificado en el Plan de Estudios.</p> <p><b>DIFUSION – OFERTA EDUCATIVA</b></p> <p>20. La publicación que se efectúa en la página web no se corresponde con la información suministrada por la Dirección auditada, respecto a las carreras dictadas por los distintos IFTS,.</p> <p>21. La publicación que se efectúa en la página web respecto del universo de Institutos no coincide con la</p> |
|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

***“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”***

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>información suministrada por la Dirección Auditada.</p> <p>22. La publicación que se efectúa en la página web no hace referencia al perfil del egresado ni tampoco a las incumbencias de las carreras.</p> <p>23. Los planes de estudio no cuentan con una actualización periódica, teniendo en cuenta la finalidad de este nivel educativo.</p> <p>24. La denominación de las carreras y el título que otorgan, informados por la Dirección Operativa de Investigación y Estadística, no coinciden en su totalidad con lo normado en las respectivas resoluciones de aprobación de los Planes de Estudio.</p> <p><b>CONVENIOS</b></p> <p>25. No se verificó la existencia de evaluación de resultados con respecto a los convenios firmados.</p> <p>26. Del relevamiento efectuado se verificó la existencia de convenios suscriptos por los establecimientos que no fueron informados por la Dirección.</p> <p><b>DE FUNCIONAMIENTO DE LA DIRECCION</b></p> <p>27. Se verificó que la Supervisión no realiza visitas periódicas a los Establecimientos Educativos.</p> <p>No se verificó la existencia del informe de gestión previsto por la ley 70 art. 23 correspondiente al año bajo estudio.</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

***“2012, Año del bicentenario de la creación de la Bandera Argentina”***

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Conclusión</b></p> | <p>Del análisis realizado, se desprende que no existe articulación entre las distintas áreas intervinientes en cuanto a la información que se brinda en relación a oferta educativa y planes de estudio.</p> <p>Asimismo, tampoco existe una norma de procedimientos que permita una registración homogénea respecto de la matrícula, egresados y planes de estudios, en cada uno de los establecimientos educativos, que posteriormente permitan tanto una adecuada toma de decisiones como el ejercicio del control del área.</p> <p>En los establecimientos educativos del área, no se verifica el estricto cumplimiento de lo normado en cuanto a la designación de autoridades y docentes.</p> <p>Las inconsistencias en relación a la matrícula, docentes, vigencia de los convenios y aplicación de las normas vigentes, impiden opinar sobre la eficacia, eficiencia y economía del programa..</p> |
|--------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|